



Република Србија
Влада
Канцеларија за европске интеграције

Republic of Serbia
Government
European Integration Office

Програм сарадње са организацијама цивилног друштва у области планирања развојне помоћи, посебно програмирања и праћења коришћења Инструмента за претприступну помоћ

Први квартални извештај о реализацији у периоду од 21.3. до 21.6.2011. г.

Канцеларија за европске интеграције је, између осталог, надлежна за усклађивање активности у области планирања, обезбеђивања и коришћења донација, фондова Европске уније и других облика развојне помоћи из иностранства, које се спроводе у оквиру Сектора за планирање, програмирање, праћење и извештавање о средствима ЕУ и развојној помоћи (у даљем тексту: Сектор КЕИ). Пројекат „Подршка Сектору за планирање, програмирање, праћење и извештавање о средствима ЕУ и развојној помоћи КЕИ за остваривање партнерстава у циљу унапређења коришћења међународне помоћи“ који заједнички финансирају *SIDA* и *DfID* има за циљ побољшање способности Сектора КЕИ да гради партнерства са релевантним заинтересованим странама ради делотворнијег планирања и програмирања развојне помоћи. Кључни партнери Сектора КЕИ у планирању и програмирању развојне помоћи су корисници помоћи (посебно ресорна министарства), централне владине институције (посебно Генерални секретаријат због своје улоге у планирању и координацији политика и Министарство финансија због питања кофинансирања и увођења децентрализованог система управљања фондовима ЕУ), организације цивилног друштва и развојни партнери – билатерални и мултилатерални донатори. Планирано је да кроз наведени пројекат подршке Сектор КЕИ, између осталог, успостави механизам консултација са организацијама цивилног друштва којим би се омогућило њихово учешће у програмирању и праћењу коришћења средстава ЕУ и друге међународне развојне помоћи. Консултативни механизам би требало да допринесе побољшању процеса програмирања и повећању ефикасности и ефективности коришћења развојних средстава, посебно фондова ЕУ. Поред тога, кроз успостављање сталне комуникације између представника цивилног друштва и Сектора КЕИ утиче се на стварање и унапређивање конструктивног дијалога између државе и цивилног друштва.

У том циљу, припремљен је Програм сарадње са организацијама цивилног друштва у области планирања развојне помоћи, посебно програмирања и праћења коришћења Инструмента за претприступну помоћ (у даљем тексту: Програм). Програмом се предвиђа формирање

консултативног механизма са ОЦД који као главне носиоце активности подразумева Секторске организације цивилног друштва (СЕКО). Под Секторском организацијом цивилног друштва се подразумева конзорцијум организација цивилног друштва од највише три партнера од којих је једна јасно у пријави означена као водећи партнер.

ФОРМИРАЊЕ СЕКО КОНСУЛТАТИВНОГ МЕХАНИЗМА

Реализација Програма започела је 18.1.2011. расписивањем јавног позива за пријављивање организација цивилног друштва за учешће у Програму. На јавни позив, који је био отворен до 15.2.2011, пријавило се укупно 11 СЕКО (конзорцијума ОЦД). Од укупног броја пристиглих пријава, једна је одбачена као непотпуна. Комисија за одабир СЕКО у саставу: Ивана Ћирковић (Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом), Сергеј Вујачић (пројекат *Technical Assistance to Civil Society Organisations - TACSO*), Милован Филимоновић и Мирјана Лазовић (Канцеларија за европске интеграције) одржала је заседање 25.2.2011. и, у складу са критеријумима дефинисаним Програмом, одабрала СЕКО за следеће секторе:

1. Сектор владавине права (укључујући правду и унутрашње послове, заштиту људских и мањинских права и сл.) - СЕКО у саставу Београдски центар за безбедносну политику, Београдски центар за људска права и Група 484 (водећи партнер Београдски центар за безбедносну политику)

2. Сектор реформе државне управе (укључујући изградњу институција и усвајање *acquis-a*, управљање јавним финансијама, децентрализацију власти, статистику, електронску владу) - СЕКО у саставу Европски покрет у Србији, Београдска отворена школа и Београдски фонд за политичку изузетност (водећи партнер Европски покрет у Србији)

3. Сектор грађанског друштва, медија и културе - СЕКО у саставу Удружење грађана за демократију и грађанско образовање „Грађанске иницијативе“, Независно удружење новинара Србије и Центар за културну деконтаминацију (водећи партнер Грађанске иницијативе)

4. Сектор развоја људских ресурса (запошљавање, образовање, друштвена инклузија, укључујући омладину) - СЕКО у саставу Београдска отворена школа, Европски покрет у Србији и Унија послодаваца Србије (водећи партнер Београдска отворена школа)

5. Сектор пољопривреде и руралног развоја - СЕКО у саставу Удружење грађана Агромрежа, Удружење „Мрежа за рурални развој Србије“ и Удружење грађана „НИМБУС“ (водећи партнер Агромрежа)

6. Сектор животне средине и енергетике (укључујући отпад, отпадне воде, водоснабдевање, рударство и сл.) - СЕКО у саставу Центар за екологију и одрживи развој, Амбасадори животне средине и Центар за развој грађанског друштва ПРОТЕКТА (водећи партнер Центар за екологију и одрживи развој)

Због недовољног броја и незадовољавајућег квалитета приспелих пријава, одлучено је да се рок за пријављивање за сектор конкурентности (мала и средња предузећа, истраживање и развој, информационо-комуникационе технологије, туризам, пословна инфраструктура, индустрија и трговина) и саобраћаја продужи до 11.3.2011. С обзиром на то да ни у продуженом року нису пристигле пријаве одговарајућег квалитета, Комисија је донела одлуку да у директним контактима

иницира успостављање СЕКО које би могле да испуне критеријуме предвиђене Програмом. На тај начин, обезбеђена је пријава СЕКО за сектор конкурентности у саставу: Национална алијанса за локални економски развој, Асоцијација малих и средњих предузећа и предузетника Србије – Удружење послодаваца Србије и Фонд за развој економске науке (водећи партнер Национална алијанса за локални економски развој), која се према одлуци Комисије од 17.5.2011. придружила успостављеном СЕКО консултативном механизму. У области саобраћаја очигледан је геп у цивилном друштву, с обзиром на недостатак пријава и овом приликом, као и приликом консултација са ОЦД на тему документа „Потребе Републике Србије за међународном помоћи у периоду 2011-2013. године“ у новембру 2010. Године.

Конститутивни састанак СЕКО консултативног механизма одржан је 21.3.2011. у просторијама КЕИ, уз присуство представника свих до тада одабраних СЕКО, осим СЕКО за пољопривреду и рурални развој. Том приликом су договорене основне активности у оквиру Програма. Представници КЕИ пружили су представницима СЕКО информације о томе у којој је фази процес програмирања међународне помоћи, посебно ИПА 2012, о индикативном временском оквиру консултација, као и о томе шта ће консултације садржински представљати. Најављене су консултације за предлог пројекта за сектор грађанско друштво.

Поред тога, договорено је да ће веб сајт www.cdspredlaze.org.rs постати званична веб страница СЕКО консултативног механизма, а да ће администрацију обављати Европски покрет у Србији као водећи партнер у СЕКО за сектор реформе државне управе. Такође су прецизирани договори о финансијској подршци СЕКО-има за учешће у СЕКО консултативном механизму од стране пројекта *Technical Assistance to Civil Society Organisations – TACSO* и Балканског фонда за локалне иницијативе – *BCIF*.

АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ СЕКО КОНСУЛТАТИВНОГ МЕХАНИЗМА

У почетној фази функционисања СЕКО консултативног механизма успостављен је контакт између СЕКО и релевантних контакт особа у Сектору КЕИ према областима рада. СЕКО су упућене да своје активности координирају са запосленима задуженим за специфичне секторе који СЕКО представљају.

СЕКО веб сајт www.cdspredlaze.org.rs је активан од почетка маја 2011. године и редовно се ажурира информацијама о битним догађајима у раду свих СЕКО. На интернет страници су представљене све СЕКО организације, чланице мрежа око СЕКО, као и сва релевантна документа за програмирање ИПА у Србији.

Обука на тему планирања ИПА фондова, децентрализованог система управљања и перспектива инструмената претприступне помоћи након 2013. године, у организацији ТАКСО и Сектора КЕИ одржана је 10.6.2011. Обуци су присуствовали представници свих СЕКО. Према заједничкој оцени учесника, семинар је у великој мери помогао да се сагледају кораци у процесу програмирања, фазе које треба проћи, потребна знања и вештине. У наредном периоду КЕИ планира овакву врсту обуке и за мреже ОЦД око СЕКО.

Путем СЕКО механизма такође се дистрибуирају информације о активностима организација укључених у СЕКО. Европски покрет у Србији је, примера ради, у сарадњи са Сектором КЕИ упутио свим чланицама СЕКО позив на конференцију „Транспарентно коришћење претприступних фондова ЕУ у Србији“ која је одржана 23.6.2011.

ПРЕГЛЕД ПОЈЕДИНАЧНИХ АКТИВНОСТИ СЕКО

У овом делу извештаја укратко су представљене активности СЕКО у складу са њиховим кварталним извештајима који покривају период од 21.3. до 21.6.2011. Кварталне извештаје су поднеле све СЕКО, осим СЕКО за пољопривреду и рурални развој.

СЕКО за владавину права

- (1) Позив ОЦД да се прикључе мрежи СЕКО за владавину права послат је на адресе преко 250 организација из целе Србије, адресе партнерских организација чланица СЕКО, различите мреже и билтене (ЦРНПС, Агенција за европске интеграције и сарадњу са удружењима, Грађанске иницијативе) и постављен на веб сајтове чланица СЕКО. Позив је био отворен до 17. јуна 2011. У Мрежи сада учествује 36 организација из различитих делова Србије.
- (2) Заједнички документ о темама којима ће се бавити СЕКО за владавину права је послат КЕИ 12. априла 2011. године. Прву групу тема чине оне из области делокруга рада МУП: праћење процеса доношења и примене Стратегије рада полиције у локалној заједници, демократска цивилна контрола МУП и јавност у раду; и праћење спровођења Стратегије заштите података о личности. Друга група односи се на затворски и правосудни систем: праћење услова рада особља у затворима, материјалних услова у установама за извршење кривичних санкција и програма рада у овим установама и праћење јачање капацитета носилаца правосудних функција и унапређење судске праксе. Трећа група тема односи се на избеглице и интерно расељена лица, миграције и азил.
- (3) Састанак у КЕИ 9. јуна 2011. године поводом предлога пројеката ИПА 2012-2013: чланице СЕКО за владавину права су представиле коментаре на пројекте у оквиру групе „Правосуђе и унутрашњи послови“. Пре састанка је у писаној форми израђен документ са коментарима и препорукама на пројекте. Пошто је у том тренутку позив за ОЦД да се прикључе СЕКО још увек био отворен, договорено је да коментаре на предлоге пројеката израде три организације, чланице СЕКО. Састанку су присуствовали и представници министарства који сачињавају радне групе по секторима и који су директно укључени у писање пројеката.
- (4) Група 484 је 22. јуна упутила електронско писмо на адресе више од 100 организација цивилног друштва, из круга организација које се баве присилним миграцијама, отварајући тиме шире консултације о два постојећа пројектна концепта за програм ИПА 2012 у вези са присилним миграцијама и управљањем миграцијама. Писмо је садржало основне информације о СЕКО механизму и улози Групе 484 у целом процесу; два пројектна концепта су приложена и кратко је назначен њихов садржај. Овај круг консултација биће затворен 7. јула. У извештајном периоду пристигли су коментари две организације.

СЕКО за реформу државне управе

- (1) Јавни позив за формирање мреже ОЦД око СЕКО за реформу државне управе је објављен 4.4.2011. и закључен 15.4.2011. На отворени позив су се пријавиле 24 невладине организације које су, након консултација чланова конзорцијума СЕКО за реформу државне управе, примљене у мрежу. Са свим чланицама мреже је успостављена комуникација путем и-мејла и упознати су са основним циљевима СЕКО механизма, њиховим будућим улогама и процесом консултација по питању програмирања ИПА. Све чланице мреже око

СЕКО за реформу државне управе су у обрасцу пријаве за чланство у мрежи истакле да им је неопходна обука по питању процеса програмирања ИПА.

- (2) Поводом консултација у вези са предлозима пројеката за ИПА 2012, СЕКО је организовала процес консултација путем и-мејла, пошто због веома кратког рока није било могуће организовати састанак чланица мреже ОЦД окупљених око СЕКО за реформу државне управе. На основу добијених коментара чланица мреже усаглашени су ставови чланица мреже и представљени на састанку секторских радних група за програмирање фондова ЕУ и развојне помоћи. Састанак је одржан 9.6.2011. године у просторијама КЕИ.
- (3) Европски покрет у Србији је као водећа организација у СЕКО администрирала и редизајнирана интернет страницу Секторских организација цивилног друштва www.cdspredlaze.org.rs.

СЕКО за грађанско друштво, медије и културу

- (1) Састанак у КЕИ у вези са програмирањем за цивилни сектор одржан је 30.03.2011. Вођена је дискусија у вези са припремљеним предлогом, као и у вези са темама за грантове, при чему је примећена недовољна заступљеност културе као теме, и у том смислу су представници СЕКО дали сугестију.
- (2) Током априла припремљени су коментари на предлог пројекта "Civil Society Facility 2011-2013".
- (3) Консултативни састанак Секторске радне групе за програмирање фондова ЕУ и развојне помоћи (цивилно друштво, медији и култура – предлог пројекта за ОЦД ИПА 2012/13) одржан је 3.6.2011. На састанку се дискутовало о предлогу пројекта, а многи предлози представница Грађанских иницијатива су ушли у финални нацрт.
- (4) Крајем јуна покренуто формирање мреже организација око СЕКО.
- (5) На сајту ГИ се дају редовне информације о СЕКО активностима, а планира се отварање посебне СЕКО странице.

СЕКО за развој људских ресурса

- (1) СЕКО је објавила позив за све заинтересоване ОЦД да се укључе у формирање мреже организација око СЕКО за развој људских ресурса 4. априла 2011. Конкурс је био отворен до 15. априла 2011. године. Позив је објављен на сајтовима организација у конзорцијуму, сајту Центра за развој непрофитног сектора (ЦРНПС) и прослеђен на бројне мејлинг листе. За СЕКО мрежу организација за развој људских ресурса пријавило се укупно 29 организација са територије Републике Србије које делују у области образовања, младих, друштвене инклузије и запошљавања.
- (2) Представници водећих чланица конзорцијума СЕКО су учествовали у консултацијама у вези са предлозима пројеката предложеним за финансирање кроз ИПА 2012, одржаним у СЕИО 13.6.2011. године. Представници СЕКО су изнели коментаре прикупљене и обрађене на основу претходно изведених консултација са осталим ОЦД укључених у СЕКО. На основу договора са консултативног састанка одржаног у СЕИО, чланице конзорцијума су

информисале остале ОЦД укључене у СЕКО о основним коментарима на предложене пројекте и спровеле други круг консултација са њима. На основу ова два круга коментара, у КЕИ је послат обједињен текст са досадашњим коментарима на предлоге пројеката.

СЕКО за пољопривреду и рурални развој

- (1) Прве консултације унутар СЕКО након иницијалног састанка одржане су 23.3.2011. С обзиром да један од чланова конзорцијума представља савез руралних организација (Мрежа за подршку руралном развоју Србије) и да је сачињава 16 регионалних ОЦД, договорено је да се комуникација између чланова конзорцијума, као и са другим организацијама, одвија преко редовних састанака и радионица Мреже за подршку руралном развоју Србије. Повратне информације и коментари се реализују преко дописних електронских листа преко којих мрежа већ функционише. Тренутно је у фази израде мрежна страница кроз коју ће бити постављена стална он лајн комуникација између чланица мреже, ради боље дистрибуције информација, као и могућности укључења пољопривредника и представника локалних власти укључених у област пољопривреде и руралног развоја.
- (2) СЕКО је у извештајном периоду организовала четири консултантске радионице на којима су се разматрале теме у вези са процесом интеграција у ЕУ у области пољопривреде и нарочито руралне политике, као једне од првих за које ће бити омогућено финансирање из претприступних фондова, као и временски и финансијски оквири процеса интеграција Републике Србије у ЕУ у области пољопривреде и руралног развоја. На радионици одржаној 1-2.6.2011. учесницима су подељени материјали који су се односили на предлоге пројеката за ИПА 2012, припремљени од стране МПТШВ. Предлози пројеката су прослеђени координаторима организација са напоменом да на крају другог радног дана дају своје коментаре. Прослеђени коментари су предочени на састанку одржаном 09.6.2011 у Канцеларији за европске интеграције.
- (3) СЕКО је у периоду 26-27.5. организовала тренинг на тему „ЕУ стандарди и вредности у заштити животне средине“ за представнике 16 НВО организација са територије Републике Србије. Посебан нагласак је стављен на процену утицаја пројеката на животну средину приликом аплицирања за ИПА фондове.

СЕКО за животну средину и енергетику

- (1) Формирана је електронска листа чланица мреже zivotna-sredina-i-energetika@googlegroups.com путем које се шаљу информације од значаја за тему животна средина и енергетика и веза са ИПА. Упитник и позив за регистровање у форуму НВО „Животна средина и енергетика“ се може наћи на СЕКО веб сајту.
- (2) Представнице СЕКО животна средина и енергетика учествовале су на консултативном састанку са донаторима и представницима министарстава 13.6.2011. године. СЕКО је потом послала позив чланицама мреже – форума „Животна средина и енергетика“ за достављање коментара на пројекте предложене за 2012. годину и на нацрт Оперативног програма за економски развој 2012-2013. Извештај са консултативног састанка је у облику и-мејла послат на електронску листу чланица мреже и постављен је на веб сајт ЦЕКОР-а.

- (3) СЕКО је доставила коментаре на нацрт ОП за економски развој 2012-2013.
- (4) У припреми је први двомесечни билтен вести за слање преко електронских листа у облику двоброја. У припреми је такође и израда централне базе података о пројектима, тзв. индикативна листа пројеката у области животне средине и енергетике.

СЕКО за конкурентност

- (1) Након формирања СЕКО конзорцијума уследило је таргетирање ОЦД које би формирале мрежу организација за сектор конкурентности, да би потом организацијама био упућен позив за пријављивање и пријавни формулар. Након упознавања са пројектом и предвиђеним активностима, мрежи око СЕКО приступила је 21 организација. Све информације о СЕКО и мрежи ОЦД окупљених око СЕКО постављене су и редовно ће се објављивати на СЕКО веб сајту www.cdspreclaze.org.rs.
- (2) Састанак секторске радне групе за програмирање ЕУ фондова и развојне помоћи одржан је 13.6.2011. На састанку се са представницима донаторске заједнице, представницима КЕИ и предлагачима пројеката дискутовало о нацртима предлога пројекта који су предложени за финансирање из међународне развојне помоћи, са посебним освртом на пројекте који су предложени за финансирање из Националног програма за Републику Србију у оквиру прве компоненте ИПА за 2012. годину. Пакет предложених пројеката је претходно прослеђен од стране Сектора КЕИ. Предлози пројеката су пре консултативног састанка прослеђени ОЦД до тада пријављеним у мрежу, а неке ОЦД су своје кратке сугестије доставиле СЕКО, те су их представници СЕКО делимично изнели на консултацијама.